



330562 541314

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ПРОКУРАТУРА
ПЕТРОГРАДСКОГО РАЙОНА

ул. Большая Монетная, д. 27, лит. А,
Санкт-Петербург, Россия, 197101

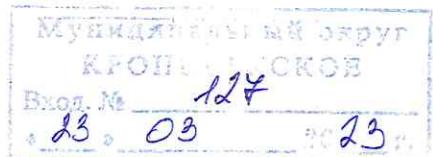
Главе местной администрации
муниципального образования
муниципального округа
Кронверкское

Мекшун Н.В.

ул. Кронверская, д.17/1,
г. Санкт-Петербург, 197101

08.03.2023 № 04-08-2023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
требований законодательства о
наркотических средствах и
психотропных веществах в сфере
профилактики правонарушений



Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства о профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, законодательства в сфере профилактики правонарушений в деятельности МА МО МО Кронверкское.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 4 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» правовую основу местного самоуправления составляют, в том числе, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, и иные муниципальные правовые акты.

В силу ч.ч. 1, 2, 3 ст. 9 Закона Санкт-Петербурга от 21.09.2011 № 541-106 «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге участвуют в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге в формах взаимодействия с органами государственной власти Санкт-Петербурга, правоохранительными органами, органами прокуратуры, органами военного управления и иными органами и организациями по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании на территории внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга; организуют информирование и консультирование жителей муниципальных образований по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и

психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании на территории муниципальных образований; принимают планы и программы по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании на территории муниципальных образований и осуществляют их выполнение.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее - Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ) государственная политика в указанной сфере строится, в том числе, на координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления; на побуждении больных наркоманией к лечению от наркомании и медицинской и (или) социальной реабилитации, а также побуждение лиц, эпизодически потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, к прохождению профилактических мероприятий.

Законом определена приоритетность мер по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, профилактике правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, особенно среди детей и молодёжи, а также стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду.

Все мероприятия по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, проводимые органами местного самоуправления, организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, гражданами должны: 1) осуществляться в рамках государственной антинаркотической политики и в целях ее реализации; 2) проводиться консолидированно с федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов РФ в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

Кроме того, на основании ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы местного самоуправления входят в число субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По итогам 2021 года зарегистрировано на территории района 166 преступлений (-31; -15,74%), связанных с незаконным оборотом наркотиков, из них 24 (-8; - 25,00 %) наркохранения и 138 (-3; -2,13 %) наркосбыта.

Наибольшее количество преступлений, связанных с наркотическими средствами, зарегистрировано по территории 18 отдела полиции (115).

Наиболее популярными местами «закладок» являются парки, подъезды, клумбы, железные ограды, водосточные трубы.

Вместе с тем, количество преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии наркотического опьянения, составило 19 (-7; -

26,92%).

Сотрудниками УМВД России по Петроградскому району г. Санкт-Петербурга (далее – УМВД района) выявлено 207 административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (+19,6%).

За 12 месяцев 2021 года в УМВД района поступило 168 телефонограмм из медицинских учреждений об отравлении граждан наркотическими средствами, психотропными веществами или их аналогами, из которых 43 лица привлечено к административной ответственности по ст. 6.9., ч. 2, ст. 20.20 КоАП РФ; 63 гражданина, согласно сведениям, указанным в данных телефонограммах, являются жителями района.

Борьба с наркоманией является общегосударственной задачей. В тоже время органы местного самоуправления не могут и не должны стоять в стороне от этой проблемы.

Профилактика наркомании — это деятельность, направленная на предупреждение приобщения к наркотикам и преодоление последствий наркопотребления.

Так, постановлением МА МО МО Кронверкское утверждена программа мероприятий «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурга на территории муниципального образования муниципальный округ Кронверкское в 2022 году».

Изучением соответствующей программы, установлено, что отсутствуют мероприятия, адресованные и направленные на профилактику наркопотребления среди детей, учащихся образовательных организаций и молодежи («вчерашние школьники»), что создает угрозу вовлечения несовершеннолетних в наркопотребление и преступную деятельность, в том числе молодежью возраста 18-19 лет.

В 2021 году сотрудниками органов внутренних дел пресечена деятельность 1 наркопритона, в 2020 году – 2, за 2019 год – 2, расположенных в квартирах жилых домов, что обуславливает необходимость проведения профилактических мероприятий, направленных на проведение работы с домовладельцами и управляющими компаниями по вопросам информирования сотрудников правоохранительных органов о фактах наркооборота в жилом секторе.

Данные мероприятия не запланированы.

Между тем, запланированные программой мероприятия имеют период – в течение года, без конкретного срока и ответственного исполнителя.

Выпуск листовок, буклетов, памяток по профилактике потребления наркотиков в 2022 году не запланирован.

Кроме того, запланированы обходы территории МО с целью выявления возможных мест уличной рекламы наркотиков, размещенной на фасадах домов, сооружениях, дорожных покрытиях, а также взаимодействие с органами государственной власти, правоохранительными органами по

вопросам профилактики наркомании.

Данное мероприятие обеспечивается всеми субъектами профилактики, что не должно быть основной составляющей работы МА МО МО Кронверкское.

Таким образом, настоящая проверка показала, что при утверждении муниципальной программы по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с немедицинским потреблением наркотических средств, психотропных веществ, новых потенциально опасных психотропных веществ на территории муниципального образования района неделено внимание стимулированию несовершеннолетних к обращению за психологической и иной профессиональной помощью, публикуемые материалы адресованы неопределенной целевой аудитории, программой не предусмотрены мероприятия направленные на раннее выявление поведения, провоцирующего начало наркопотребления, при разработке программы не анализировались результаты эффективности выполнения ранее принятой программы.

Формализм данной программы не позволяет способствовать созданию обстановки общественной нетерпимости к употреблению наркотических и психоактивных веществ, стимулировать и поощрять граждан, информирующих общественность и компетентные органы о местах приобретения, сбыта, распространения и употребления наркотических и психоактивных веществ, расширить лечебное и реабилитационное пространство потребителей наркотических и психоактивных веществ, повысить интерес родителей к вопросам антинаркотического воспитания детей и подростков.

Непринятие к сведению указанных обстоятельств, создало условия, при которых в программу включены профилактические мероприятия, не соответствующие текущей ситуации в Петроградском районе.

Подобная практика работы является недопустимой и должна быть искоренена.

Принимая во внимание изложенное, вышеуказанные факты не способствуют противодействию потребления наркотических средств, психотропных веществ, особенно среди несовершеннолетних, формированию их навыков здорового образа жизни, недопустимости совершения преступлений в сфере оборота наркотических средств.

Причинами и условиями выявленных нарушений явилось ненадлежащее осуществление должностными лицами МА МО МО Кронверкское возложенных на них обязанностей, несоблюдение установленных требований действующего законодательства, а также ослабление контроля за их деятельностью со стороны руководства.

Выявленные нарушения требуют незамедлительного принятия мер к их устраниению и недопущению впредь.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 22, ст. 24

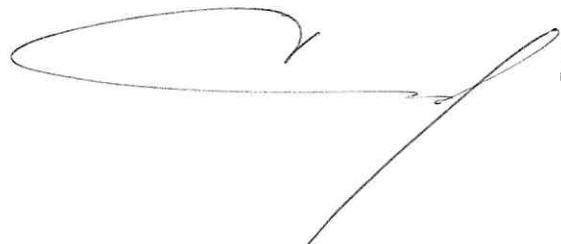
Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять действенные меры к устраниению отмеченных нарушений закона и недопущению их впредь.
2. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах прошу сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района

старший советник юстиции



Д.Р. Захаров